

О ходе мониторинга исполнения Федерального закона  
№15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия  
окружающего табачного дыма и последствий потребления  
табака» в субъектах Российской Федерации»

---



Бойцов С.А., Гамбарян М.Г.  
ФГБУ «ГНИЦ ПМ» Минздрава Российской Федерации

# Федеральный закон от 23 февраля 2013 г № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»



## Защита и помощь – не просто запрет!

- Защита от табачного дыма: в общественных местах, в организациях здравоохранения, образования, на рабочих местах – везде!
- Ценовая и налоговая политика
- Защита от рекламы и продвижения табака, демонстрации табачных изделий, регулирование упаковки и маркировки
- Защита несовершеннолетних
- Помощь населению при отказе от курения

## Механизмы реализации

- Федеральный закон от 21.10.2013 N 274-ФЗ «О внесении изменений КоАП РФ и Федеральный закон "О рекламе" в связи с принятием N 15-ФЗ
- Информационная политика
- Федеральный закон N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Порядок профилактики НИЗ
- Кабинеты /отделения медицинской профилактики и кабинеты медицинской помощи при отказе от курения

## Мониторинг и оценка

- Постановление Правительства РФ от 23.12.2013 N 1214 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака»



# Опытный опрос по изучению хода мониторинга выполнения мероприятий Федерального закона №15-ФЗ в субъектах Российской Федерации

---

## □ Цель

- выявить объем и полноту проведения мониторинга основных мероприятий для реализации закона №15-ФЗ в субъектах Российской Федерации
- оценить первые результаты мониторинга основных мероприятий антитабачного закона
- выявить проблемы, связанные с проведением мониторинга мероприятий для реализации закона №15-ФЗ в субъектах Российской Федерации

## □ Методы и инструмент

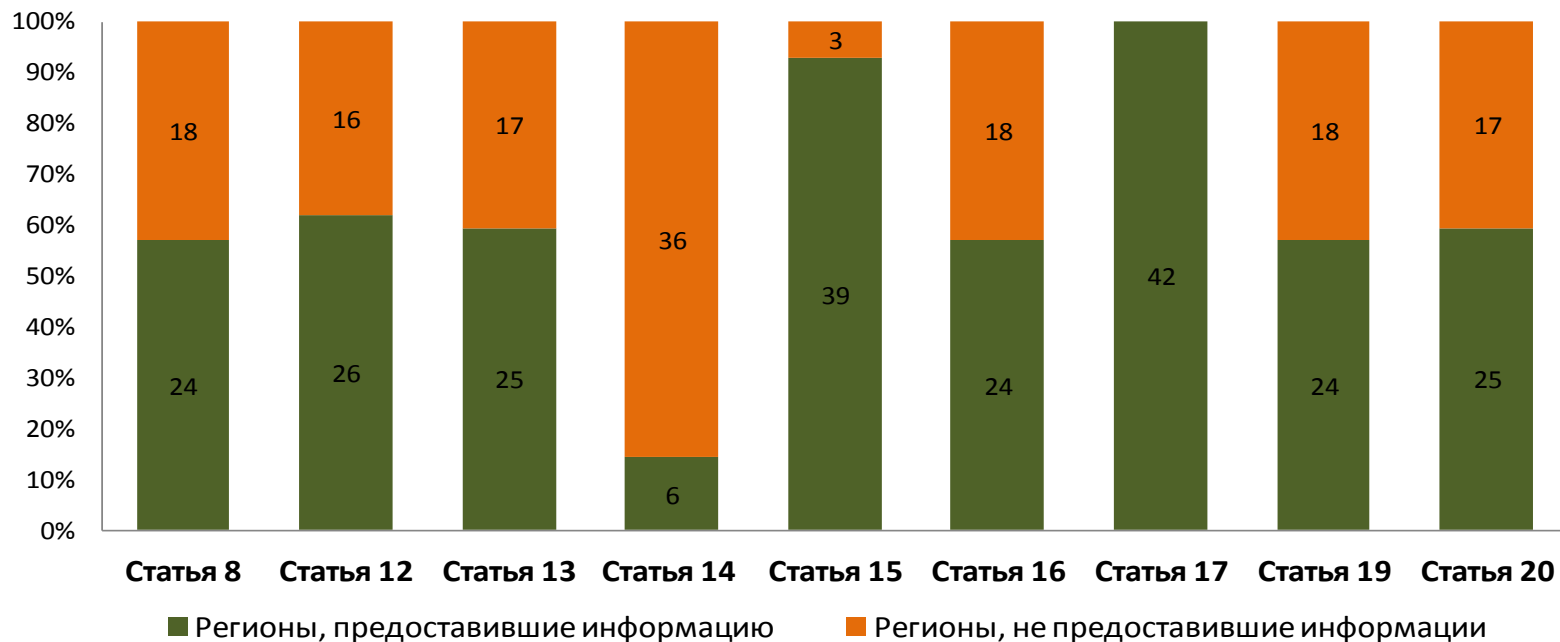
- Анкета, содержащая
  - разделы в соответствии со статьями закона №15-ФЗ и
  - вопросы, отражающие требования к мониторингу и контролю мероприятий по соответствующим статьям закона №15-ФЗ , установленными Правительством и положениями КоАП
- Сбор информации проведен среди РОИВЗ в 42 субъектах РФ

# Правовые документы по исполнению Федерального закона №15-ФЗ в субъектах РФ

---

- Нормативно-правовые акты (НПА) по исполнению Федерального закона ФЗ №15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» *(по данным ГНИЦ ПМ изданы в 59 регионах)*
  - изданы и утверждены в 29 из откликнувшихся 42 регионов,
  - в 6 регионах – таких документов не издано,
  - из 7 регионов - нет информации по этому вопросу

# Полнота предоставленной информации по мониторингу отдельных статей Федерального закона №15-ФЗ субъектами РФ



Основные трудности - сбор информации из контрольно- надзорных организаций, касающиеся мониторинга статьи 12 - запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, а также статьями 13, 14, 16, 19 и 20 Федерального закона №15-ФЗ

# Статья 8 «Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с табачными организациями»

---

## Примеры взаимодействия

*В Кировской области* в «постоянном режиме - не реже 1 раза в квартал организуются и проводятся совместные межведомственные семинары по освещению и выполнению антитабачного законодательства»

*В Оренбургской области*, управление Роспотребнадзора взаимодействует в рамках федерального государственного надзора при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий ФЗ № 294 от 28.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Информацию предоставили	24 региона
неизвестны примеры взаимодействия	22 региона
примеры взаимодействия	2 региона

Статья 12 Федерального закона № 15-ФЗ защищает от табачного дыма в общественных местах, на рабочих местах, в местах общественного питания, в транспорте и не только...

## Неисполнение закона карается штрафами в соответствии с КоАП РФ 2013г.

### За что наказывают?

- ☹️ курение в неположенных местах, в т.ч. на детских площадках
- ☹️ несоблюдение закона в помещениях
- ☹️ курилки в помещениях
- ☹️ не выделение мест для курения на открытом воздухе
- ☹️ отсутствие знака
- ☹️ бездействие начальников

### На работе...



### В кафе...



### Во дворе...



### В транспорте...

### А судьи кто?

- › РОСПОТРЕБНАДЗОР
- › РОСЗДРАВНАДЗОР
- › ГОСПОЖАРНАДЗОР
- › РОСТРАНСНАДЗОР
- › Прокуратура
- › Полиция
- › Участковый...

### Как и куда сообщать:

Телефон 102



Органы прокуратуры

<http://genproc.gov.ru/contacts/ipriem/>

Ространснадзор

<http://www.rostransnadzor.ru/feedback/>

[roszdravnadzor.ru/people.html](http://roszdravnadzor.ru/people.html)

[rospotrebnadzor.ru/virtual/feedback](http://rospotrebnadzor.ru/virtual/feedback)

[mchs.gov.ru/dop/feedback/feedback\\_form](http://mchs.gov.ru/dop/feedback/feedback_form)



# Результаты мониторинга исполнения Статьи 12 «Запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах»

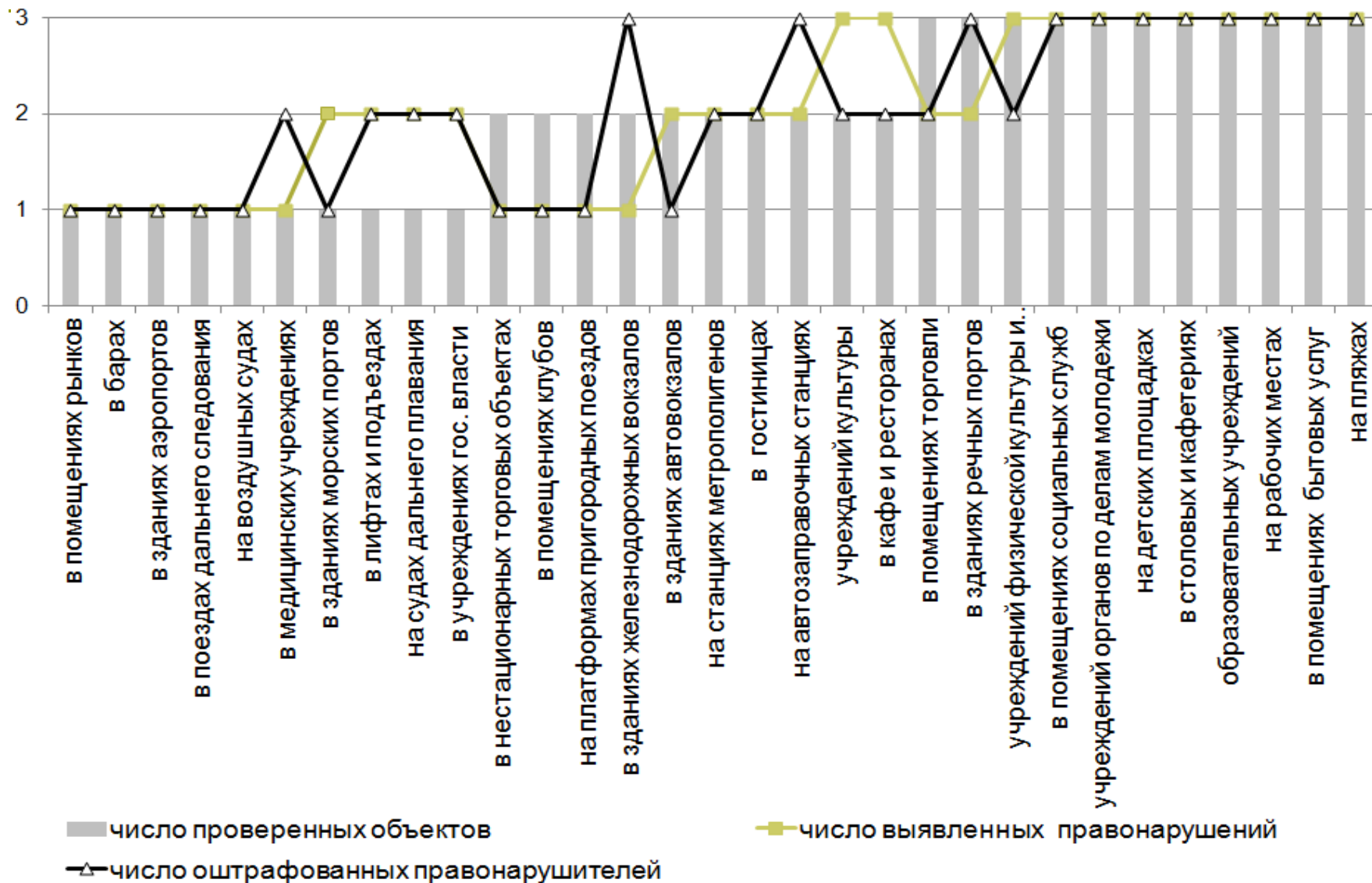


- Информацию предоставили 31 регион
- В большинстве регионов - надзор - в соответствии с ФЗ 294 - планово 1 раз в три года с предварительным предупреждением
- В отдельных регионах – внеплановые проверки в том числе по жалобам населения
- Нет единого регламента надзора за исполнением статьи 12 в субъектах РФ

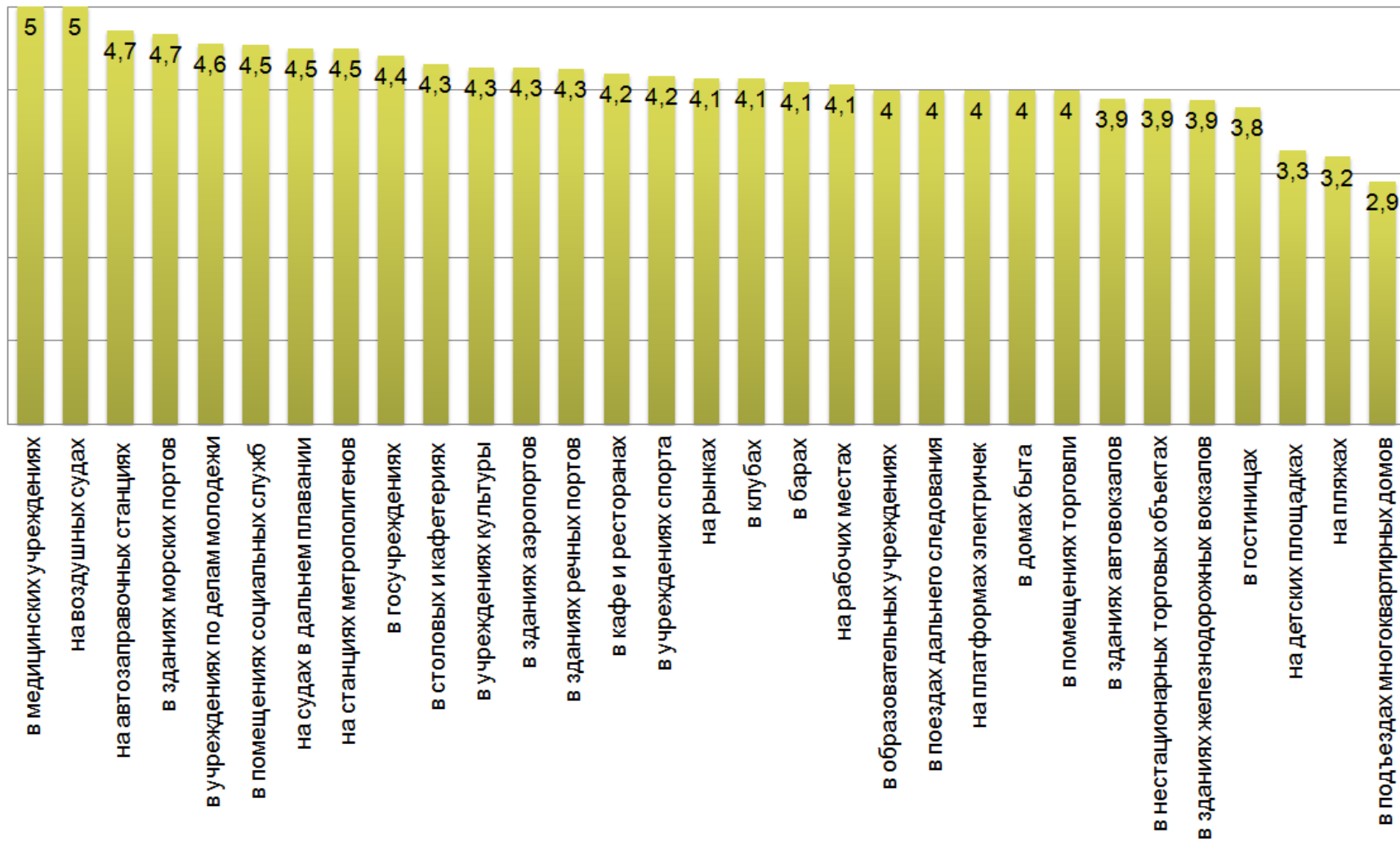
	min	max
количество проверенных объектов	7	1448
количество правонарушений	3	8985
Количество оштрафованных правонарушителей	2	1337



# Осуществление контрольно-надзорной деятельности по мониторингу исполнения статьи 12 Федерального закона №15-ФЗ



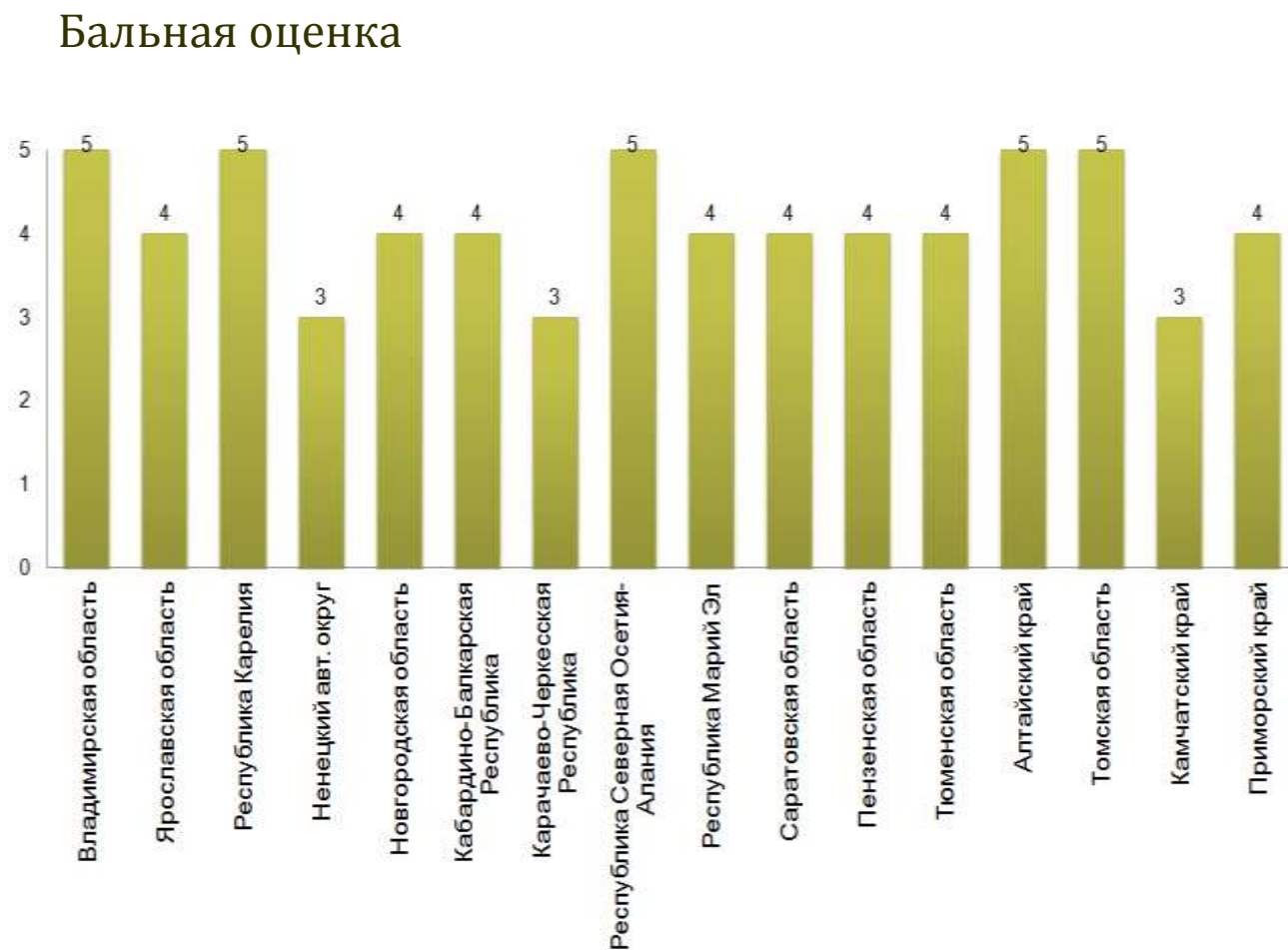
# Бальная оценка исполнения Статьи 12 «Запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах»



# Статья 13 «Ценовые и налоговые меры, направленные на сокращение спроса на табачные изделия»

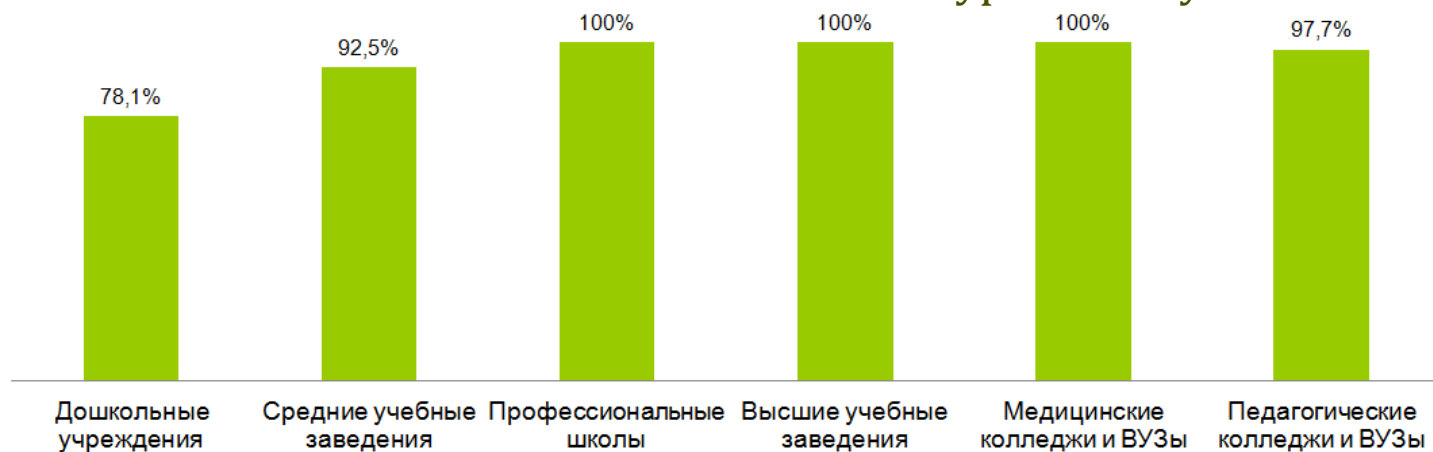
## □ Ценовая политика оставляет желать лучшего...

	от	до	Средняя цена
Самые дешевые	23	50	42
Самые дорогие	60	385	110



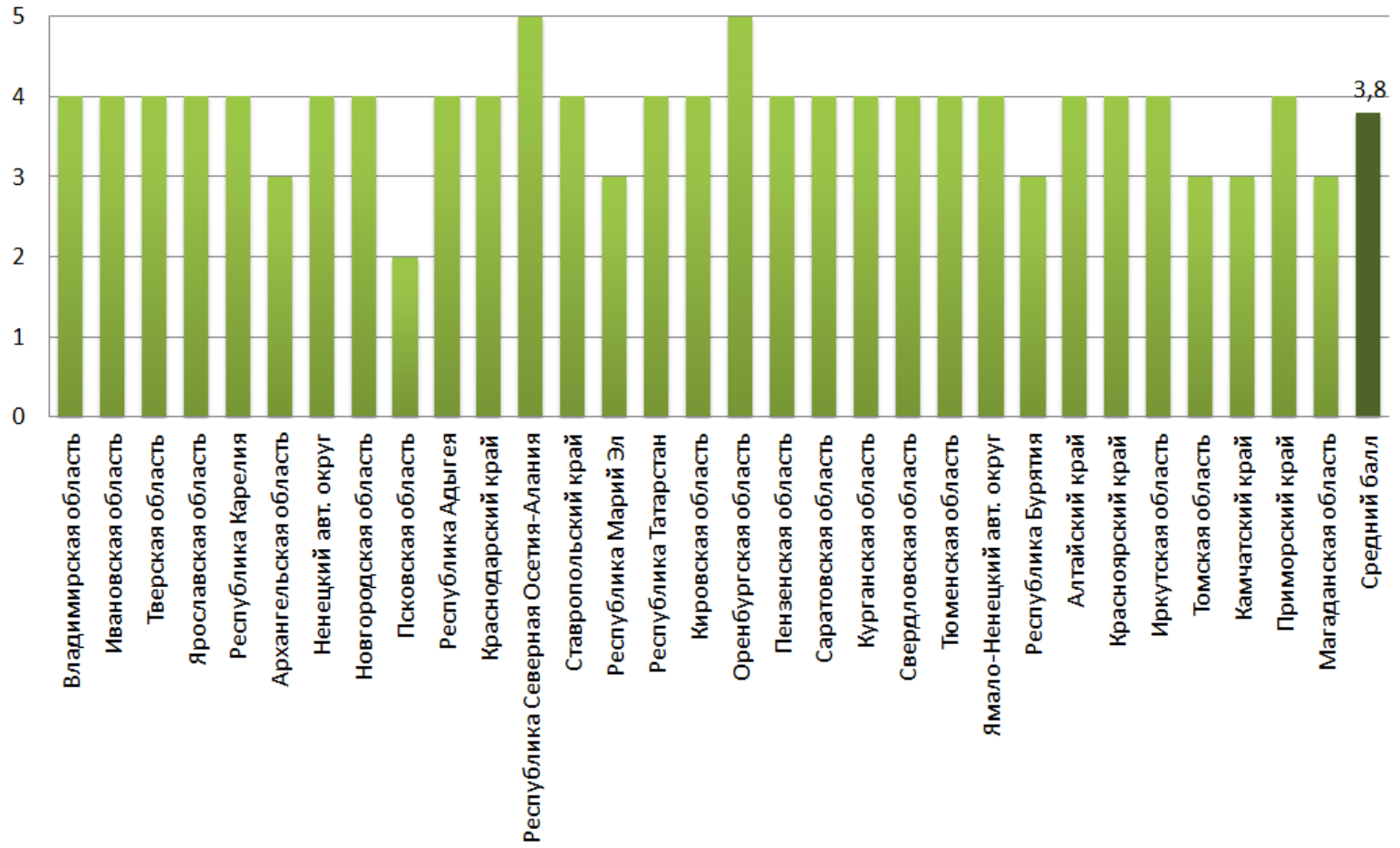
# Статья 15 «Просвещение населения и информирование его о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма»

Доля образовательных учреждений, где обучают о вреде активного и пассивного курения в субъектах РФ



Утвержденные документы в НПА РОИВЗ	Регионы
Информационная - коммуникационная стратегия	24
порядок функционирования «горячих линий» прекращению потребления табака и лечению табачной зависимости	16
порядок функционирования «горячих линий» по вопросам нарушения законодательства	10
материалы для информирования населения о вреде потребления табака и окружающего табачного дыма	19

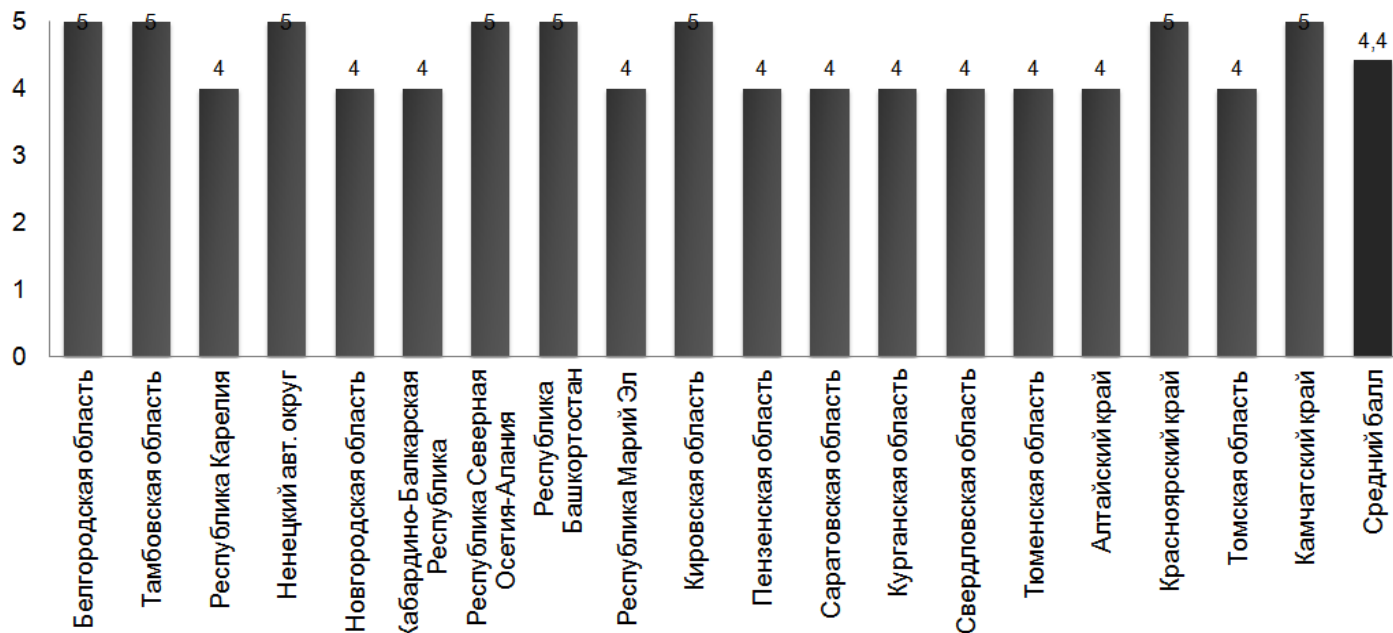
# Бальная оценка исполнения Статьи 15 «Просвещение населения и информирование его о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма»



# Статья 16 «Запрет рекламы и стимулирования продажи табака, спонсорства табака»

- Из 16 представивших данные регионов, 14 указали, что у них обеспечивается трансляция социальной рекламы о вреде потребления табака непосредственно перед началом или во время демонстрации аудиовизуальных произведений, где демонстрируются табачные изделия и процесс потребления табака
- Данных по другим видам правонарушений по Статье 16 не представлено

Бальная оценка



## Статья 17 «Оказание гражданам медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака»

---

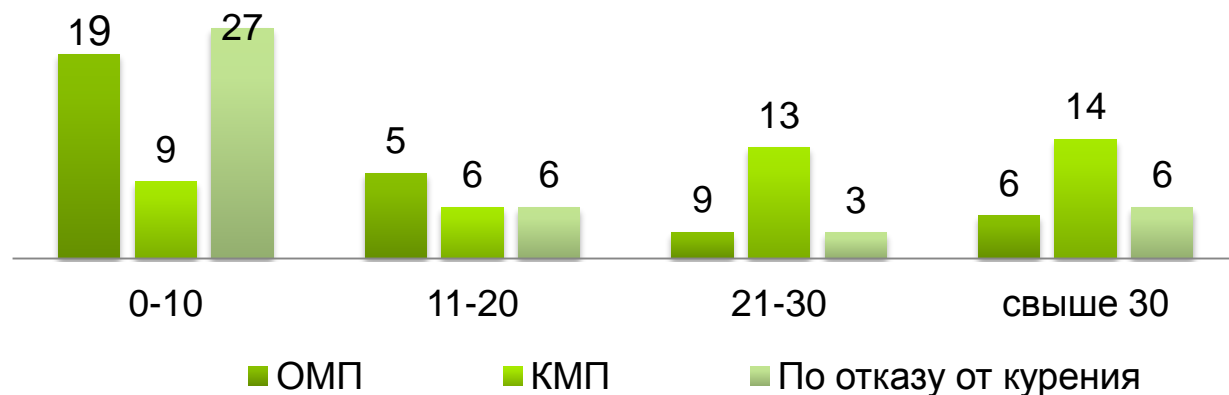
*Мониторинг готовности и потребностей учреждений системы здравоохранения к оказанию гражданам медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака*

- ❑ Обеспеченность службами оказания помощи при отказе от курения
- ❑ Подготовка кадров
- ❑ Оказание медицинской помощи курящим
- ❑ Помощь курящим по службе «горячая линия»

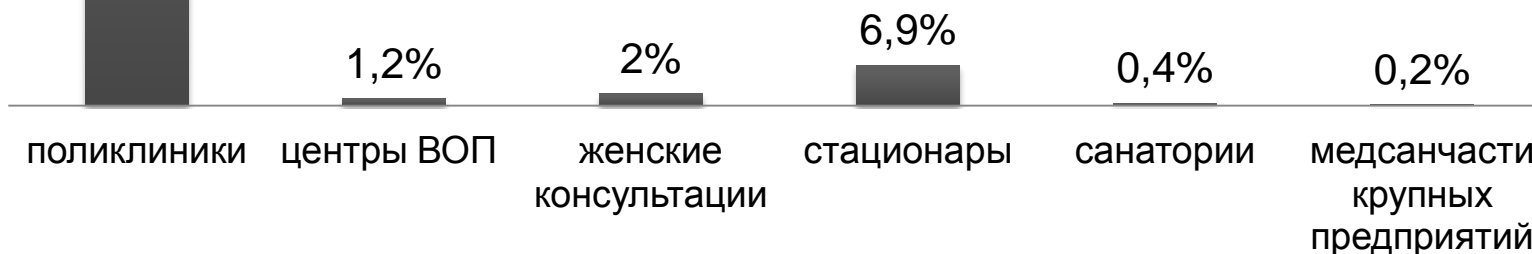


# Обеспеченность службами оказания помощи при отказе от курения

Количество кабинетов службы медицинской профилактики в 42 регионах РФ

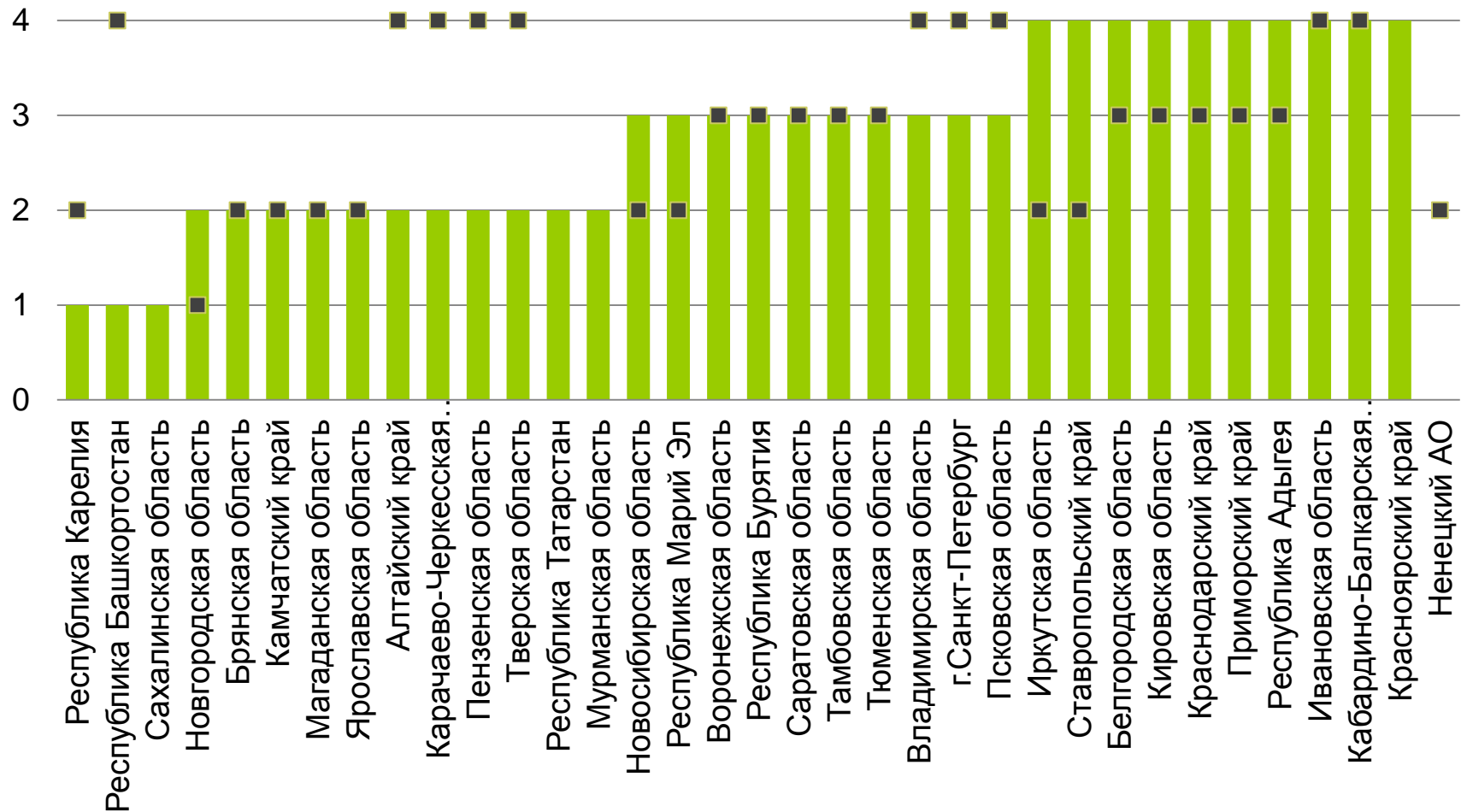


Распределение кабинетов медицинской помощи при отказе от курения в структуре ЛПУ в 42 регионах РФ





# Загруженность и эффективность работы подразделений профилактической службы по регионам



■ Число проконсультированных пациентов по отказу от курения на единицу подразделений профилактических служб

■ Число проконсультированных пациентов на единицу медработника, проводящего консультирование по отказу от курения

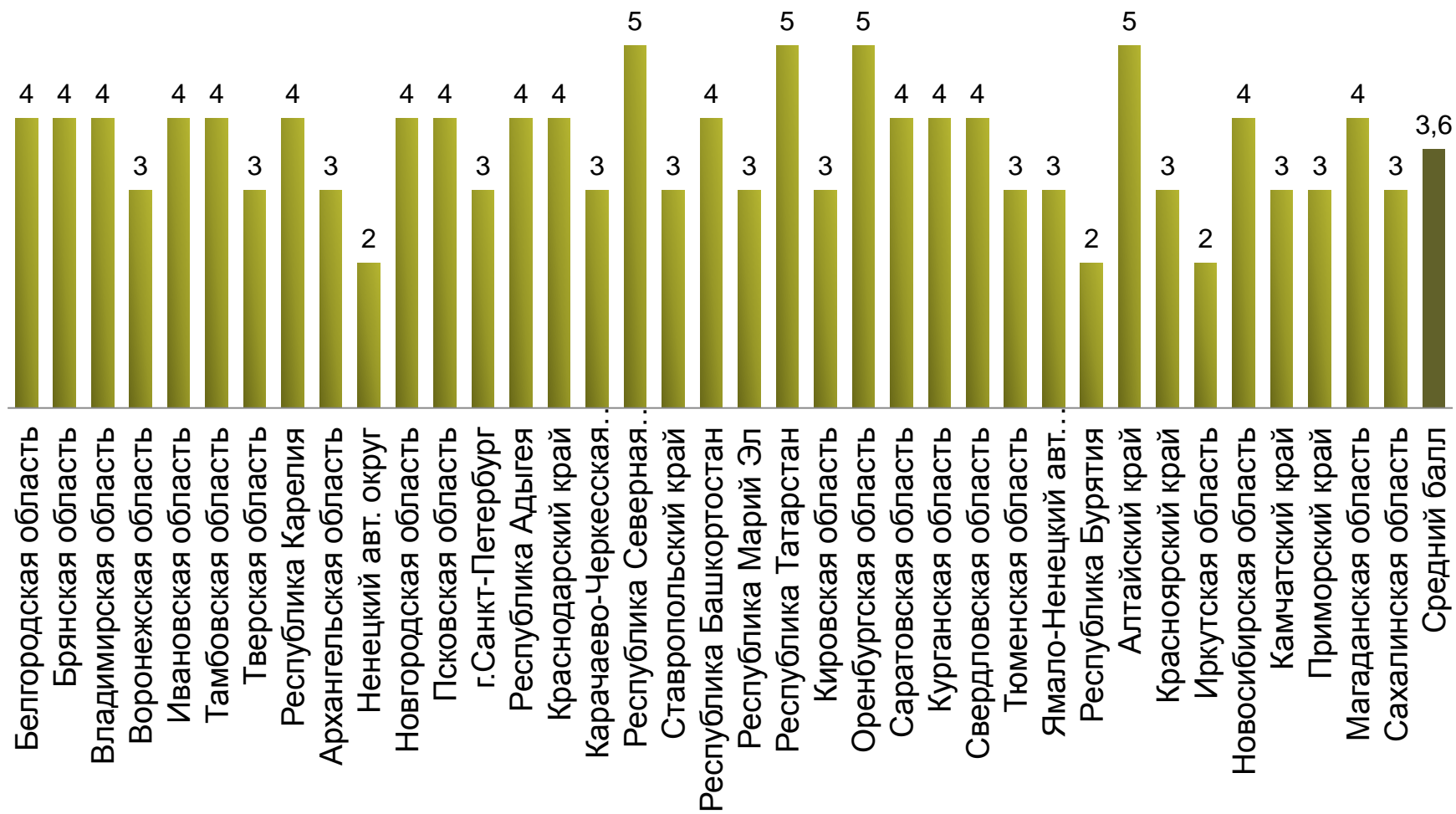
# Помощь курящим по службе «горячая линия»

---

	Число регионов	Из предоставивших данные
наличие региональной службы «горячая линия»	<b>24</b>	38
организацию служб учреждений ПМСП, сотрудничающих с Федеральной «горячей линией»	<b>11</b>	32



# Бальная оценка мер, направленных на оказание гражданам медицинской помощи по отказу от курения



# Что не так ?



---

Основные обозначенные проблемы, обуславливающие недостаточно эффективное исполнение Статьи 17 закона №15-ФЗ :

- ❑ дефицит подготовленных кадров,
- ❑ недостаток кабинетов медицинской помощи при отказе от курения и
- ❑ отсутствие порядка и стандартов оказания медицинской помощи при потреблении табака и лечении табачной зависимости

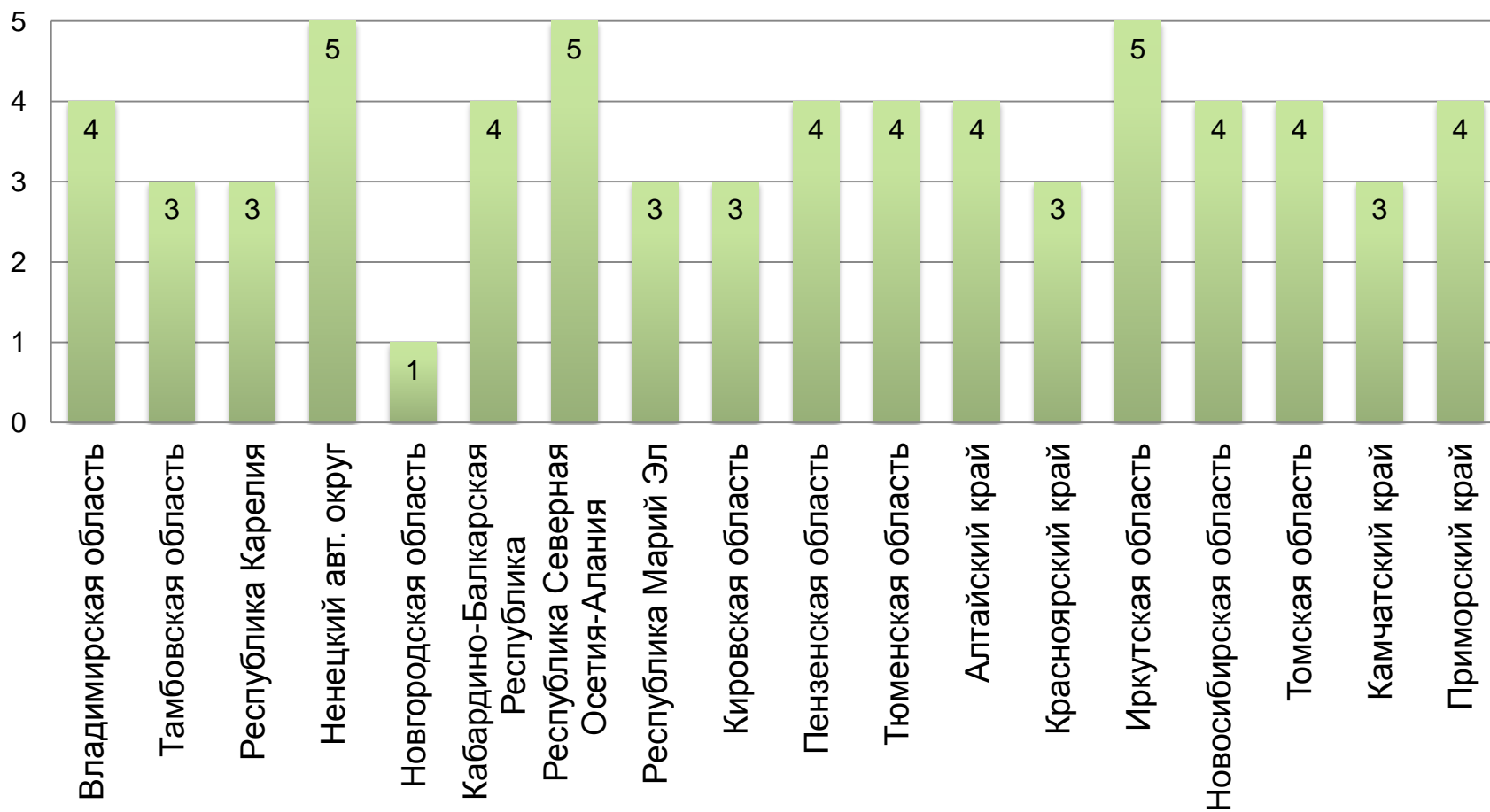
# Статья 19 «Ограничения торговли табачной продукцией и табачными изделиями»: что карается законом?

<i>Из данных, предоставленных 22 регионами</i>	<b>Случаи правонарушений</b>
☹️ реализация табачной продукции за пределами магазинов и павильонов	26
☹️ реализация табачной продукции в неположенных местах	158
☹️ реализация табачной продукции с выкладкой и демонстрацией в торговом объекте	139
☹️ реализация табачной продукции поштучно	13
☹️ торговля насваем	28





# Бальная оценка мер, направленных на ограничения торговли табачной продукцией и табачными изделиями



# Статья 20 «Запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, потребления табака несовершеннолетними, и вовлечения детей в процесс потребления табака»



Бальная оценка

Из данных, предоставленных 19 регионами:

Случаи правонарушений

☹️ продажа табачной продукции несовершеннолетним

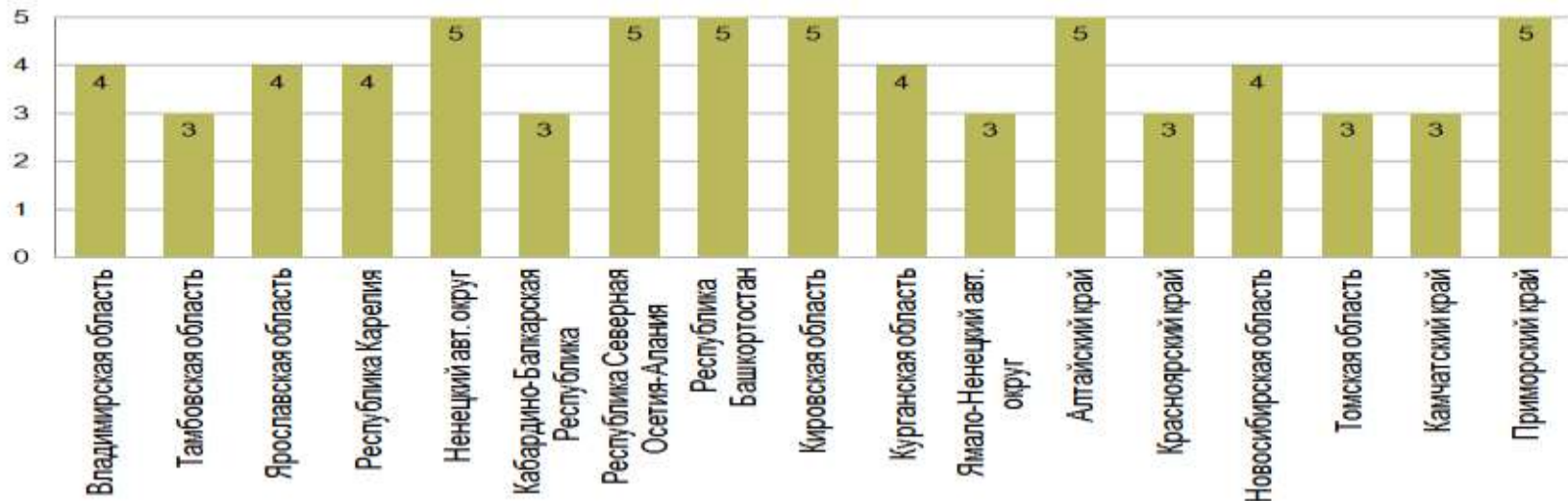
31

☹️ продажа табачной продукции несовершеннолетними

0

☹️ вовлечения детей в процесс потребления табака

8



# Рекомендации (1)

## По мониторингу исполнения статей 12,13, 14, 16, 19 и 20

- ❑ Основные трудности - сбор информации из контрольно- надзорных организаций, касающиеся мониторинга статьей 12,13, 14, 16, 19 и 20 Федерального закона №15-ФЗ

### Рекомендации

- ❑ Необходимо создание единого регламента каждым из контрольно-надзорных служб для осуществления эффективного мониторинга исполнения Федерального закона ФЗ №15, с разработкой методологии, индикаторов и критериев оценки результатов.
- ❑ Определить регламент, установить конкретные сроки и режим предоставления регулярной информации по Мониторингу и ответственных исполнителей за предоставление информации по каждой позиции мониторинга



# Рекомендации (2)

## *По мониторингу исполнения статьи 15*

---

- Представить в Минздрав РФ
  - информацию о региональных информационно – коммуникационных стратегиях по борьбе против потребления табака
  - информацию о порядке функционирования «горячих линий», способствующих прекращению потребления табака и лечению табачной зависимости



# Рекомендации (3)

## *По мониторингу исполнения статьи 17 (1)*

---

- Для создания налаженной системы оказания медицинской помощи при отказе от курения целесообразно
  - Доработать и представить на утверждение порядок оказания медицинской помощи при потреблении табака и табачной зависимости (в соответствии с законом N 323-ФЗ и приказом № 543н)
  - Взять под регулярный контроль вопрос об организации системы кабинетов медицинской помощи при отказе от курения на основе имеющихся структур в медицинских учреждениях ПМСП, (в том числе женских консультациях и детских поликлиниках), а также стационарах и санаториях (в соответствии с приказом № 543н)



# Рекомендации (4)

## *По мониторингу исполнения статьи 17 (2)*

---

- Необходимо обеспечить систему подготовки кадров по вопросам оказания медицинской помощи при отказе от курения и лечения табачной зависимости – на Федеральном уровне с филиалами в центрах Федеральных округов
  - Организовать и проводить обучение обучающихся
  - Осуществлять обучение персонала и методическое сопровождение кабинетов медицинской помощи при отказе от курения и других профилактических служб





# Рекомендации (5)

---



- ❑ Определить регламент мониторинга исполнения статьи 17 ФЗ №15 РОИВЗ субъектов РФ и Минздравом РФ
- ❑ Организовать и поддерживать действующую на регулярной основе систему отчетности для мониторинга мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака.



# Федеральный закон №15-ФЗ:

## основные достижения и проблемы реализации

Наметились тенденции к улучшению ситуации – по сравнению с 2008г распространенность курения в стране снизилась на 16% по данным официальной статистики

☺ Все больше и больше людей защищены от табачного дыма – наиболее полно в медучреждениях и различных видах транспорта, хуже всего – в подъездах домов, детских площадках, на пляжах; люди защищены от рекламы, демонстрации табака, предупреждены об опасностях

☺ Во всех учебных заведениях – дошкольных, школьных, специальных и высших, теперь учат про вред табака

☺ Помощь курящим становится доступной, открываются кабинеты медицинской помощи при отказе от курения и «горячие линии»

☹ Нет единого регламента контроля за исполнением запретных мер на курение

☹ Табачные продукты стоят дешево! Самые дешевые – 23 рубля (средняя цена – 42р.), самые дорогие – в среднем 110р.

☹ Далеко не везде есть утвержденные информационно- коммуникационные стратегии в НПА.

☹ Этим пользуются табачники – есть примеры регулярного «межведомственного сотрудничества» с табачными кампаниями по освещению и реализации закона №15-ФЗ.

☹ Не хватает подготовленных кадров

☹ Недостаточно пока кабинетов медицинской помощи при отказе от курения

☹ Нет пока Порядка оказания медицинской помощи при отказе от потребления табака

---

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ**